

РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

С момента принятия государственного суверенитета БССР до образования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а впоследствии Единого экономического пространства и Евразийского экономического союза, государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь осуществлялось на национальном уровне.

1 июля 1993 г. вступил в силу первый белорусский Таможенный кодекс и одновременно был принят Закон «О Таможенном тарифе» от 3 февраля 1993 г. № 2151-ХІІ. До этого таможенное законодательство определялось постановлениями Правительства, ведомственными актами, приказами, положениями и инструкциями Государственного таможенного комитета, в силу чего не носило систематизированный характер и имело существенные пробелы.

Таможенный кодекс Республики Беларусь 1993 г. сыграл важную роль в развитии таможенно-тарифного регулирования. В этом законодательном акте было впервые заявлено о приоритете норм международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, о намерении применять международные стандарты при осуществлении таможенного дела.

Конституция Республики Беларусь (1994 г.), обладающая высшей юридической силой среди источников таможенного права заложила исходные и определяющие принципы организации таможенного дела. В соответствии со ст. 13 Конституции РБ право на участие во внешнеэкономической деятельности – конституционная норма. Исходя из этой нормы и строятся правоотношения в таможенной сфере. Со времени принятия Конституции начался по существу процесс систематизации и кодификации таможенного Законодательства страны.

6 января 1995 г. было подписано соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией «О Таможенном союзе», что позволило осуществлять экспорт товаров во взаимной торговле без взимания таможенных пошлин, налогов.

В этот период белорусская таможенная служба окончательно сформировалась, о чем свидетельствует стабильный рост таможенной составляющей в доходной части государственного бюджета. В 1997 г. была принята новая редакция Закона Республики Беларусь «О Таможенном тарифе», а с 17 июля 1998 г. вступил в силу второй Таможенный кодекс Республики Беларусь, во многом унифицированный с положениями Таможенного кодекса Российской Федерации редакции того периода и документа «Основы таможенных законодательств Содружества Независимых Государств», утвержденного решением Совета глав государств СНГ в 1995 г.

Однако, существующие различия на национальном уровне двух стран в действующих отраслях законодательства не позволяли унифицировать их таможенное законодательство на базе предложенных «Основ таможенных законодательств Содружества Независимых Государств». В тоже время Кодекс 1998 г. не в полной мере отражал уровень развития таможенного дела в мире.

Знаменательным этапом в развитии таможенно-тарифного регулирования ВЭД в Республике Беларусь стало заключение 6 января 1995 г. Соглашения о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Признавая международные общепринятые нормы в экономических отношениях и ориентируясь на правила ГАТТ/ВТО, стороны договорились унифицировать внешнеторговое, таможенное, валютно-финансовое, налоговое и другое законодательство, затрагивающее внешнеэкономическую деятельность.

После подписания 8 декабря 1999 г. Договора о создании Союзного государства Беларуси и России продолжилась разработка единых нормативных актов о таможенном деле, единых мер тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли.

Кроме того, в Республике Беларусь законодательная база таможенного дела развивалась и на национальном уровне. Так, Декретом Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2003 г. № 14 «Об установлении тарифных преференций» было предусмотрено предоставление преференциального режима в отношении товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран (территорий). В 2004 г. был принят Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г.

№ 347-3 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», который определял правовые основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, права и обязанности государственных органов в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе в экономической сфере, стимулирования развития национальной экономики, обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности.

С 1 июля 2007 г. вступил в силу третий Таможенный кодекс Республики Беларусь, положения которого способствовали интеграции страны в международное экономическое пространство, развитию интеграционных объединений с участием Республики Беларусь на постсоветском пространстве. Таможенный кодекс Республики Беларусь 2007 г., основываясь на положениях международно-правовых актов, определил механизм защиты прав интеллектуальной собственности при таможенном оформлении товаров.

С 1 января 2010 г. начал действовать Таможенный союз между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, предусматривающий создание общего таможенного пространства.

6 июля 2010 г. образовалась единая таможенная территория Таможенного союза между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан в связи со вступлением в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза. Новым Кодексом предусмотрен шадящий режим таможенного контроля в отношении участников ВЭД, находящихся под юрисдикцией государств-участников таможенного союза.

Полномочия по принятию решений в сфере таможенно-тарифного регулирования в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. переданы наднациональному органу – Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Решения ЕЭК входят в договорно-правовую базу ЕАЭС и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов ЕАЭС.

К товарам, ввозимым в Республику Беларусь из третьих стран, применяются ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2012 г. № 54 (с изменениями и дополнениями).

В рамках ЕАЭС создан единый механизм применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении импорта товаров из третьих стран. Данные меры применяются после проведения расследования и принятия по нему соответствующего решения.

Введение запретов и разрешительного порядка регламентировано Решением Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 (с изменениями и дополнениями).

11 апреля 2017 г. завершился этап подписания Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) сообщила о вступлении в силу нового Таможенного кодекса ЕАЭС 1 января 2018 г. Одновременно с кодексом начнут действовать первоочередные решения комиссии по 25 вопросам, отнесенным на наднациональный уровень. Они касаются регулирования деятельности уполномоченных экономических операторов, правил перемещения товаров физическими лицами.

Развитие законодательной базы таможенного дела в Республике Беларусь – неуклонный процесс ее наполнения и обогащения общепринятыми стандартами из сферы международной практики. Достаточно сравнить тексты национальных таможенных кодексов 1993, 1998 и 2007 гг., кодекса Таможенного союза и Евразийского экономического союза (ЕАЭС), чтобы убедиться в кардинальном изменении нормативной правовой базы таможенного дела Беларуси за последние десятилетия под влиянием внешних факторов.